



**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

**COSTRUZIONI-IMPIANTI**

Unione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

## **Comunicato stampa del 7 maggio 2021**

***Appalti pubblici: crolla la spesa in Sardegna (-80%) ultima tra le regioni italiane per valori economici percentuali messi in gara rispetto al 1° trim. 2020***

***Crescono i piccoli lavori, crollano i maxi-appalti***

***Nel primo trimestre 2021 bandite 195 gare per un valore di 87 milioni (contro i 417 dell'anno precedente)***

***I bandi di gara per lavori di importo inferiore a un milione sono 161 e la relativa cifra d'affari è pari a 42 milioni (con una crescita rispettivamente del 12% e 30% rispetto al primo trimestre 2020).***

***I micro-appalti sotto i 150 mila euro scendono da 71 a 59 (invariato il valore: 5 milioni)***

***Crollano i bandi sopra la soglia di un milione: numero dimezzato (da 32 a 16) e importo complessivo a base di gara che passa da 384 a 45 milioni***

***Scompaiono le maxi-gare: solo un bando supera i 5 milioni (nel 2020 le maxi-gare erano state 6 di cui tre superavano i 50 milioni)***

***Enti territoriali: il numero delle gare si riduce del 15%, ma è soprattutto la spesa a registrare un fortissimo ridimensionamento rispetto al primo trimestre 2020 (da 375 a 74 milioni).***

***L'attività dei Municipi si riduce del 27% nel numero, regge la spesa +4%, sono le aziende speciali a registrare il crollo della spesa passando da 311 milioni a meno di 2.***

***Trimestre positivo per le province (19 gare per un importo a base di gara pari a 8 milioni)***

***Porcu e Mascia (CNA): Pausa di riflessione del mercato: confidiamo nei programmi di rilancio delle opere infrastrutturali, di riqualificazione e rigenerazione urbana già previsti che se sostenuti dai processi di semplificazione normativa promessi dal legislatore, già dai prossimi mesi rilanceranno il mercato***

Riprendono i piccoli appalti pubblici, a fronte di un crollo delle maxi-gare. Il primo trimestre dell'anno mostra una dinamica a doppia velocità per il mercato dei bandi di gara di lavori pubblici in Sardegna. Con 195 gare pubblicate la domanda si mantiene sugli stessi livelli del trimestre corrispondente del 2020, mentre in termini economici, con appena 87 milioni risulta molto lontana la capacità di spesa espressa un anno prima (417 milioni). In base all'ultima rilevazione del Centro Studi della Cna Sardegna, il tratto determinante del mercato in questo primo scorcio del 2021 è infatti una **importante ripresa di tutti i lavori di importo medio-**



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa

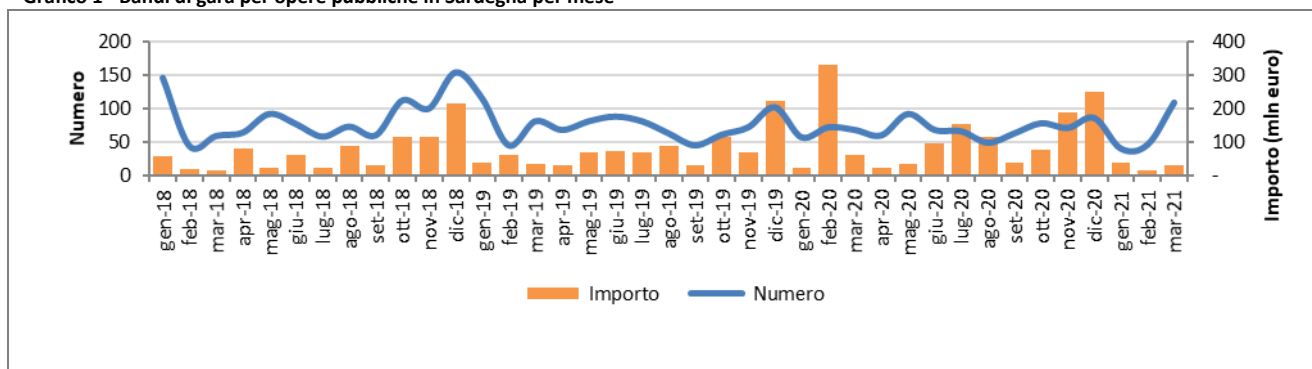
## COSTRUZIONI-IMPIANTI

Unione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

**piccolo, tra 150mila euro e un milione**, a fronte di una generale contrazione dei tagli più grandi, che erano stati invece la forza trainante del mercato nel corso del 2020.

**“Il primo trimestre 2021 segna una crescita dei piccoli bandi e una flessione importante delle maxigare che hanno caratterizzato gli anni precedenti** – commentano **Francesco Porcu e Antonello Mascia**, rispettivamente segretario regionale della Cna Sardegna e presidente di CNA Costruzioni – Siamo di fronte ad una pausa di riflessione del mercato che nei prossimi mesi dovrebbe trovare nuova linfa alimentata dai programmi di rilancio delle opere infrastrutturali, di riqualificazione e rigenerazione urbana che se sostenuti dai processi di semplificazione normativa promessi dal legislatore già dai prossimi mesi rilanceranno il mercato”.

Grafico 1 - Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per mese



Fonte: CNA Sardegna

### Le dimensioni degli appalti

La rilevazione della Cna sarda evidenzia una netta segmentazione del mercato: **i bandi di gara per lavori di importo inferiore a un milione sono 161 e la relativa cifra d'affari è pari a 42 milioni** (con una crescita rispettivamente del 12% e 30% rispetto al primo trimestre 2020). Il dato positivo per la tipologia dei piccoli appalti risulta anche più importante al netto dei micro-appalti sotto i 150 mila euro, che scendono sensibilmente da 71 a 59, per un valore a base di gara attestato su 5 milioni sia nel 2021 che nel 2020. **Sopra la soglia di un milione il mercato regionale mostra invece elementi di forte debolezza**: le opportunità si sono dimezzate (da 32 a 16) e il relativo importo complessivo a base di gara è crollato da 384 a 45 milioni. Nel corso del 2021 **sono infatti del tutto assenti le maxi gare che avevano caratterizzato l'attività appaltista in regione lo scorso anno**. Solo una gara supera la soglia dei 5 milioni (il project financing promosso dal Comune di Villasimius per l'affidamento della progettazione, realizzazione e gestione di un impianto per il trattamento e recupero di rifiuti ingombranti, compresa la gestione dell'impianto di



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa

## COSTRUZIONI-IMPIANTI

Unione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

compostaggio esistente). Nello stesso periodo del 2020 le maxi-gare erano state 6, e di queste tre superavano la soglia dei 50 milioni.

Nell'anno in corso, tra le principali gare si segnalano quella da 4,1 milioni promossa da Geasar per la fornitura e posa in opera di un impianto BHS per l'adeguamento agli apparati di controllo EDS Standard 3 nell'aeroporto Costa Smeralda di Olbia; un altro project financing promosso dal Comune di Sarroch per l'affidamento in concessione del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo di fornitura di energia elettrica e realizzazione di interventi di adeguamento normativo e di efficientamento energetico (2,9 milioni l'importo complessivo); l'appalto tradizionale indetto dalla Provincia di Nuoro per l'affidamento dei lavori di riqualificazione del Polo Scolastico Monte Attu, nel comune di Tortolì, per un importo complessivo a base di gara pari a 2,8 milioni.

Tabella 1. - Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per classi di importo - Importi in milioni di €

	I trim 2020			I trim 2021			Variazione %		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	21	-	-	18	-	-	-14,3	-	-
Fino a 150.000	71	5	0,07	59	5	0,08	-16,9	-0,2	20,1
Da 150.001 a 500.000	57	16	0,29	80	23	0,28	40,4	38,2	-1,5
Da 500.001 a 1.000.000	16	11	0,71	22	15	0,67	37,5	29,9	-5,5
Da 1.000.001 a 5.000.000	26	74	2,85	15	28	1,85	-42,3	-62,6	-35,2
Oltre 5.000.000	6	310	51,70	1	17	17,39	-83,3	-94,4	-66,4
<b>TOTALE</b>	<b>197</b>	<b>417</b>	<b>2,37</b>	<b>195</b>	<b>87</b>	<b>0,49</b>	<b>-1,0</b>	<b>-79,1</b>	<b>-79,2</b>

Fonte: CNA Sardegna

### I committenti

L'ANAS ha mandato in gara complessivamente 32 gare, un risultato importante, se si considera che in tutto il 2020 ne aveva promosse 34. I relativi livelli di spesa sono però molto modesti, pari a 12,7 milioni di euro: nell'anno in corso l'attività dell'ente è concentrata soprattutto su micro-appalti di importo medio inferiore a 400 mila euro, relativi alla manutenzione ordinaria della rete esistente, dopo un 2020 in cui erano stati promossi importanti interventi per l'adeguamento strutturale e la manutenzione straordinaria dell'infrastruttura viaria regionale.

Per quanto riguarda gli enti territoriali, il bilancio complessivo, come si è detto, è tutto negativo: il numero delle gare si riduce del 15% ma è soprattutto la spesa a registrare un fortissimo ridimensionamento rispetto ai livelli del primo trimestre 2020, passando da 375 a 74 milioni. **Se il calo numerico è da attribuire soprattutto all'attività dei Municipi (-27%), la flessione della spesa riguarda principalmente le aziende speciali, passate da 311 milioni (di cui 304 riconducibili al servizio di conduzione e manutenzione**



Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa

## COSTRUZIONI-IMPIANTI

Unione Regionale della Sardegna  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

**degli impianti di depurazione delle acque reflue urbane, di sollevamento fognario e di pretrattamento promosse da Abbanoa) a meno di 2 nel primo trimestre dell'anno in corso. Trimestre tutto positivo invece per le province, attive con 19 gare promosse per un importo a base di gara pari a 8 milioni.**

Tabella 2. – Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per committenti - Importi in milioni di €

	I trim 2020			I trim 2021			Variazione %		
	Numero*	Importo	Importo medio	Numero*	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
<b>Amministrazioni territoriali</b>	<b>183</b>	<b>375</b>	<b>2,29</b>	<b>155</b>	<b>74</b>	<b>0,53</b>	<b>-15,3</b>	<b>-80,3</b>	<b>-76,8</b>
Comuni	129	51	0,42	94	53	0,59	-27,1	4,1	41,5
Province	10	3	0,26	19	8	0,42	90,0	205,2	60,6
Aziende Speciali	16	311	20,75	18	2	0,13	12,5	-99,4	-99,4
Regione	9	-	-	8	-	-	-11,1	-	-
Altri enti territoriali	19	11	0,59	16	11	0,69	-15,8	5,2	18,4
<b>Grandi Committenze</b>	<b>14</b>	<b>41</b>	<b>3,45</b>	<b>40</b>	<b>13</b>	<b>0,35</b>	<b>185,7</b>	<b>-67,7</b>	<b>-89,8</b>
Amministrazioni centrali	2	-	-	4	1	0,17	100,0	-	-
Anas e concessionarie	9	40	4,45	32	13	0,40	255,6	-68,4	-91,1
Altre Grandi Committenze	3	1	0,45	4	-	-	33,3	-99,6	-99,4
<b>TOTALE</b>	<b>197</b>	<b>417</b>	<b>2,37</b>	<b>195</b>	<b>87</b>	<b>0,49</b>	<b>-1,0</b>	<b>-79,1</b>	<b>-79,2</b>

Fonte: CNA Sardegna

\* Compresi i bandi con importo non segnalato

### Il risultato nazionale

Con il calo della spesa prossimo all'80%, **la Sardegna si colloca in ultima posizione nella classifica regionale per dinamica degli importi in gara nel primo trimestre 2021**. Sono poche le regioni ad aver registrato un saldo positivo dell'indicatore economico, e tra queste solo due grandi regioni, il Lazio (grazie ad una importante crescita di lavori di importo compreso tra 5 e 50 milioni) e il Piemonte, poi la Liguria (per effetto della gara per l'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale in tutti i territori dei comuni dell'ambito territoriale La Spezia, ma anche per i lavori di manutenzione straordinaria e riqualificazione di barriere di sicurezza e acustiche integrate di sicurezza previsti nell'ambito dei piani di interventi evolutivi della rete autostradale, lotto 3, Area territoriale DT1, Direzioni di tronco di Genova). A seguire Valle d'Aosta e Friuli Venezia-Giulia. In territorio negativo le restanti regioni con i tassi più drammatici, dopo quello registrato in Sardegna, per Basilicata, Abruzzo e Molise al sud, ma anche in Lombardia al nord, e poi Umbria e Marche al centro.



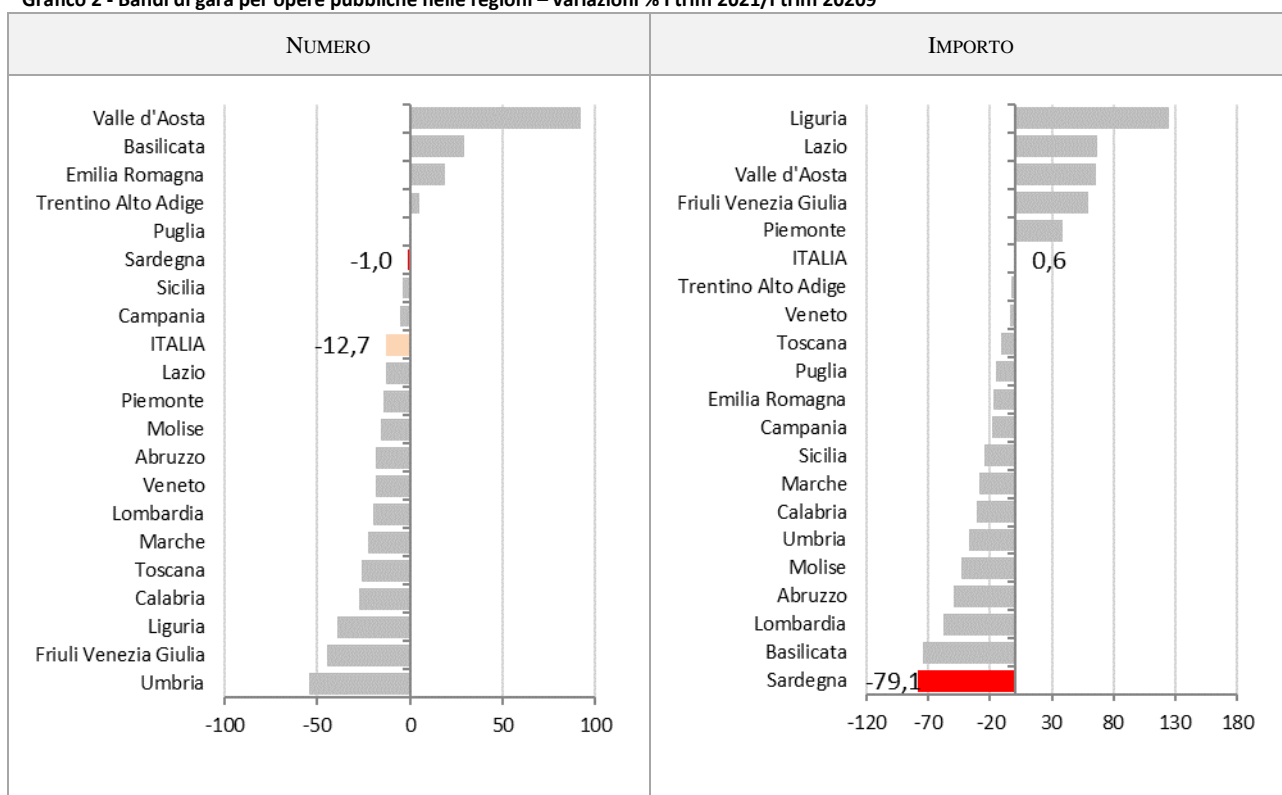
**Confederazione Nazionale  
dell'Artigianato e della Piccola  
Media Impresa**

**COSTRUZIONI-IMPIANTI**

**Unione Regionale della Sardegna**  
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35  
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726  
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

In termini numerici altrettanto numerose le regioni con indicatore in calo, con i tassi negativi più importanti in Umbria, Friuli Venezia-Giulia, Liguria e Calabria. Poche le regioni con numero di gare in aumento, tra cui una sola grande regione, l'Emilia-Romagna, e poi Valle d'Aosta e trentino al Nord, e Basilicata al sud. La media nazionale si attesta sul -12,7% in termini numerici, a fronte di una sostanziale stagnazione della spesa.

**Grafico 2 - Bandi di gara per opere pubbliche nelle regioni – variazioni % I trim 2021/I trim 2020**



Fonte: CNA Sardegna